



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ องค์การบริหารส่วนตำบลลำภี สำนักปลัด โทร. ๐ ๗๖๔๕ ๓๘๗๙

ที่ พง ๗๔๕๐๑/๔๔๔ วันที่ ๑๙ มีนาคม ๒๕๖๖

เรื่อง การประเมินความเสี่ยงการทุจริตและประพฤติมิชอบ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖

เรียน นายองค์การบริหารส่วนตำบลลำภี

ตามที่สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (ป.ป.ช.) กำหนดการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (Integrity and Transparency Assessment : ITA) ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๖ โดยตัวชี้วัดที่ ๑๐.๑ การดำเนินการเพื่อป้องกันการทุจริต ข้อ ๐๓๔ หน่วยงานรัฐจะต้องแสดงผลการประเมินความเสี่ยงของการดำเนินงานหรือการปฏิบัติหน้าที่ ที่อาจก่อให้เกิดการทุจริตและประพฤติมิชอบ โดยมีข้อมูลรายละเอียดของผลการประเมิน ซึ่งประกอบไปด้วยเหตุการณ์ความเสี่ยง และระดับความเสี่ยง รวมทั้งมาตรการและการดำเนินการในการบริหารจัดการความเสี่ยง นั้น

ดังนั้น เพื่อให้การประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (Integrity and Transparency Assessment : ITA) ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๖ ขององค์การบริหารส่วนตำบลลำภี เป็นไปตามตัวชี้วัดที่สำนักงาน ป.ป.ช. ได้กำหนด จึงได้ทำแบบการประเมินความเสี่ยงการทุจริตและประพฤติมิชอบ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ขึ้น รายละเอียดปรากฏตามเอกสารที่แนบมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาเห็นชอบ

มลินี

(นางสาวมาลินี เลี่ยมกระโทก)

นิติกรปฏิบัติการ

ความเห็นหัวหน้าสำนักปลัด

.....
.....

(นางสาวนัฐกิตติ จันทนะโสทัย)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ รักษาการแทน

หัวหน้าสำนักปลัด

/ความเห็นปลัด...

ความเห็นปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลลำภี

นายปรាប់ จันทร์พุธ

(นายปรាប់ จันทร์พุธ)

ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลลำภี

ความเห็นนายกองค์การบริหารส่วนตำบลลำภี

นายสมพร คงสวัสดิ์

(นายสมพร คงสวัสดิ์)

นายกองค์การบริหารส่วนตำบลลำภี



การประเมินความเสี่ยงการทุจริตและประพฤติมิชอบ
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖

องค์การบริหารส่วนตำบลลำลูกบัว
อำเภอท้ายเหมือง จังหวัดพังงา

การประเมินความเสี่ยงการทุจริตและประพฤติมิชอบ
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖

การวิเคราะห์ความเสี่ยงในการเกิดการทุจริตในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

การวิเคราะห์ความเสี่ยงในการเกิดการทุจริตในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีวัตถุประสงค์เพื่อต้องการบ่งชี้ความเสี่ยงของการทุจริตที่มีอยู่ในองค์กรโดยการประเมินโอกาสของการทุจริตที่อาจเกิดขึ้น ตลอดจนบุคคลหรือหน่วยงานที่อาจเกี่ยวข้องกับการกระทำทุจริต เพื่อพิจารณาว่าการควบคุมและการป้องกันการทุจริตที่มีอยู่ในปัจจุบันมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลหรือไม่

การทุจริตในระดับท้องถิ่น พบว่าปัจจัยที่มีผลต่อการขยายตัวของการทุจริตในระดับท้องถิ่น ได้แก่ การกระจายอำนาจลงสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แม้ว่าหลักการแล้วการกระจายอำนาจมีผลมีวัตถุประสงค์สำคัญเพื่อให้บริการต่างๆ ของรัฐสามารถตอบสนองต่อความต้องการของชุมชนมากขึ้น มีประสิทธิภาพมากขึ้น แต่ในทางปฏิบัติทำให้แนวโน้มของการทุจริตในท้องถิ่นเพิ่มมากยิ่งขึ้นเช่นเดียวกัน

ลักษณะการทุจริตในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำแนกเป็น ๗ ประเภท ดังนี้

๑. การทุจริตด้านการจัดทำงบประมาณ การทำบัญชี การจัดซื้อจัดจ้าง และการเงินการคลัง ส่วนใหญ่เกิดจากการละเลยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
๒. สภาพหรือปัญหาที่เกิดจากตัวบุคคล
๓. สภาพการทุจริตอันเกิดจากช่องว่างของกฎ ระเบียบ และกฎหมาย
๔. สภาพหรือลักษณะปัญหาของการทุจริตที่เกิดจากการขาดความรู้ ความเข้าใจและขาดคุณธรรม จริยธรรม
๕. สภาพหรือลักษณะปัญหาที่เกิดจากการขาดการประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนทราบ
๖. สภาพหรือลักษณะปัญหาของการทุจริตที่เกิดจากการตรวจสอบ ขาดความหลากหลายในการตรวจสอบจากภาคส่วนต่างๆ
๗. สภาพหรือลักษณะปัญหาของการทุจริตที่เกิดจากอำนาจ บารมี และอิทธิพลท้องถิ่น

สาเหตุและปัจจัยที่นำไปสู่การทุจริตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถสรุปเป็นประเด็นได้ดังนี้

๑. โอกาส แม้ว่าในปัจจุบันมีหน่วยงานและกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแต่พบว่า ยังคงมีช่องว่างที่ทำให้เกิดโอกาสของการทุจริต ซึ่งโอกาสดังกล่าวเกิดขึ้นจากการบังคับใช้กฎหมายที่ไม่เข้มแข็ง กฎหมาย กฎระเบียบไม่รัดกุม และอำนาจหน้าที่โดยเฉพาะข้าราชการระดับสูงก็เป็นอีกโอกาสหนึ่งที่ทำให้เกิดการทุจริต

๒. สิ่งจูงใจ เป็นที่ยอมรับว่าสถานะทางเศรษฐกิจที่มุ่งเน้นเรื่องของวัตถุนิยม สังคมทุนนิยม ทำให้คนในปัจจุบันมุ่งเน้นที่จะสร้างความร่ำรวย ด้วยเหตุนี้จึงเป็นแรงจูงใจให้เจ้าหน้าที่ที่มีแนวโน้มที่จะทำพฤติกรรมการทุจริตมากยิ่งขึ้น

๓. การขาดกลไกในการตรวจสอบความโปร่งใส การทุจริตในปัจจุบันมีรูปแบบที่ซับซ้อนขึ้น โดยเฉพาะการทุจริตในเชิงนโยบาย ที่ทำให้การทุจริตกลายเป็นความชอบธรรมในสายตาของประชาชน ขาดกลไกการตรวจสอบความโปร่งใสที่มีประสิทธิภาพ ดังนั้นจึงเป็นการยากที่จะเข้าไปตรวจสอบการทุจริตของบุคคลเหล่านี้

๔. การผูกขาด ในบางกรณีการดำเนินงานของภาครัฐ ได้แก่ การจัดซื้อจัดจ้าง เป็นเรื่องของการผูกขาด ดังนั้นจึงมีความเกี่ยวข้องเป็นห่วงโซ่ผลประโยชน์ทางธุรกิจ ในบางครั้งพบบริษัทที่มีการให้สินบนแก่เจ้าหน้าที่ เพื่อให้ตนเองได้รับสิทธิการดำเนินงานโครงการของภาครัฐ รูปแบบของการผูกขาด ได้แก่ การผูกขาดในโครงการก่อสร้างและโครงสร้างพื้นฐานภาครัฐ

๕. การได้รับค่าตอบแทนที่ไม่เหมาะสม รายได้ไม่เพียงพอต่อรายจ่าย ความยากจนถือเป็นปัจจัยหนึ่งที่ทำให้ข้าราชการมีพฤติกรรมการทุจริต เพราะความต้องการที่จะมีสภาพความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น ทำให้เจ้าหน้าที่ต้องแสวงหาช่องทางเพื่อเพิ่ม “รายได้พิเศษ” ให้กับตนเองและครอบครัว

๖. การขาดจริยธรรม คุณธรรม ในสมัยโบราณ ความซื่อสัตย์สุจริตเป็นคุณธรรมที่ได้รับการเน้นเป็นพิเศษถือว่าเป็นเครื่องวัดความดีของคน แต่ในปัจจุบันพบว่า คนมีความละอายต่อบาปและเกรงกลัวบาปน้อยลงและมีความเห็นแก่ตัวมากยิ่งขึ้น มองแต่ประโยชน์ส่วนตนเป็นที่ตั้งมากกว่ายึดผลประโยชน์ส่วนรวม

๗. มีค่านิยมที่ผิด ปัจจุบันค่านิยมของสังคมได้เปลี่ยนจากยกย่องคนดี คนที่มีความซื่อสัตย์สุจริต เป็นยกย่องคนที่เงิน คนที่เป็นเศรษฐี คนที่มีตำแหน่งหน้าที่การงานสูง ด้วยเหตุนี้ ผู้ที่มีค่านิยมที่ผิดเห็นว่าการทุจริตเป็นวิถีชีวิตเป็นเรื่องปกติธรรมดา เห็นคนชื่อเป็นคนเชื่อ เห็นคนโกงเป็นคนฉลาด ยอมจะทำการทุจริตฉ้อราษฎร์บังหลวง โดยไม่มีความละอายต่อบุญและบาป และไม่เกรงกลัวต่อกฎหมายของบ้านเมือง

มาตรการป้องกันการทุจริตภายในหน่วยงาน

องค์การบริหารส่วนตำบลลำภี ได้ดำเนินการจัดทำมาตรการป้องกันการทุจริตภายในหน่วยงาน ดังนี้

๑. จัดทำแผนป้องกันการทุจริต
๒. จัดทำแผนการควบคุมภายใน
๓. จัดทำแผนการใช้จ่ายงบประมาณ
๔. จัดทำแผนการดำเนินงาน
๕. จัดทำแผนพัฒนาบุคลากร
๖. กำหนดมาตรการต่างๆ เช่น
 - มาตรการจัดการเรื่องร้องเรียนการทุจริต
 - มาตรการตรวจสอบการการใช้ดุลพินิจ
 - มาตรการป้องกันปฏิบัติงานที่อาจก่อให้เกิดการทุจริตหรือผลประโยชน์ทับซ้อน
 - มาตรการป้องกันการรับสินบน
 - มาตรการเผยแพร่ข้อมูลต่อสาธารณะ
 - มาตรการส่งเสริมความโปร่งใสในการจัดซื้อจัดจ้าง
 - มาตรการส่งเสริมให้ผู้มีส่วนได้ส่วนเสียมีส่วนร่วม

ฯลฯ

การวิเคราะห์ความเสี่ยงเกี่ยวกับการดำเนินงานหรือการปฏิบัติหน้าที่ที่อาจก่อให้เกิดการทุจริตและประพฤติมิชอบ

การดำเนินการวิเคราะห์ความเสี่ยงเกี่ยวกับการปฏิบัติงานที่อาจก่อให้เกิดการทุจริตและประพฤติมิชอบ จากการวิเคราะห์การประเมินความเสี่ยงสามารถจำแนกระดับความเสี่ยงออกเป็น ๔ ระดับ ดังนี้

- ระดับต่ำ = ๑
- ระดับปานกลาง = ๒
- ระดับสูง = ๓
- ระดับสูงมาก = ๔

โดยสามารถสรุปข้อมูลการประเมินความเสี่ยงเกี่ยวกับการปฏิบัติงานที่อาจก่อให้เกิดการทุจริตและประพฤติมิชอบหรือผลประโยชน์ทับซ้อนขององค์การบริหารส่วนตำบลลำไย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2565 ได้ดังนี้

ประเด็นความเสี่ยงเกี่ยวกับการปฏิบัติงานที่อาจก่อให้เกิดการทุจริตและประพฤติมิชอบหรือผลประโยชน์ทับซ้อน	เหตุการณ์/ปัจจัยเสี่ยงที่อาจเกิดขึ้น	โอกาสเกิดการทุจริต (ระดับความเสี่ยง) (๑-๔)	ระดับของผลกระทบ (๑-๔)	มาตรการป้องกันความเสี่ยงเกี่ยวกับการปฏิบัติงานที่อาจก่อให้เกิดการทุจริตและประพฤติมิชอบหรือผลประโยชน์ทับซ้อน
๑. การจัดหาพัสดุ	การจัดหาพัสดุไม่เป็นไปตามระเบียบที่เกี่ยวข้อง มีการแบ่งซื้อแบ่งจ้างและแสวงหาผลประโยชน์ส่วนตัวในตำแหน่งหน้าที่	๔	๔	๑. ให้การดำเนินการจัดหาพัสดุของหน่วยงานเป็นไปตามหลักเกณฑ์วิธีการปฏิบัติ และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง ๒. มีการตรวจสอบภายใน/การควบคุมภายใน ๓. มีการรายงานความเสี่ยงเมื่อพบเห็นเหตุการณ์
๒. การใช้รถยนต์ส่วนบุคคล	๑. การใช้รถยนต์ส่วนบุคคลไม่ถูกต้องตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการใช้ และการรักษารถยนต์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ ๒. ผู้ใช้รถยนต์ส่วนบุคคลละเลยการปฏิบัติตามระเบียบฯ	๓	๓	ให้มีการปฏิบัติตามขั้นตอนการขออนุญาตใช้รถยนต์ส่วนบุคคล ดังนี้ ๑. บันทึกขออนุญาตใช้รถยนต์ส่วนบุคคล (เสนอตามลำดับชั้น) ๒. เสนอผู้บริหารอนุมัติ ๓. ให้พนักงานขับรถปฏิบัติตามบันทึกขอใช้รถยนต์ส่วนบุคคล ดังนี้ ๓.๑.๑ ตรวจสอบเช็คเครื่องยนต์ให้เกิดความพร้อมใช้งานทุกวัน

ประเด็นความเสี่ยง เกี่ยวกับ การ ปฏิบัติงานที่อาจ ก่อให้เกิดการทุจริต และประพฤติมิชอบ หรือผลประโยชน์ ทับซ้อน	เหตุการณ์/ปัจจัยเสี่ยง ที่อาจจะเกิดขึ้น	โอกาสเกิดการ ทุจริต (ระดับความเสี่ยง) (๑-๔)	ระดับของ ผลกระทบ (๑-๔)	มาตรการป้องกันความเสี่ยงเกี่ยวกับการ ปฏิบัติงานที่อาจก่อให้เกิดการทุจริตและ ประพฤติมิชอบหรือผลประโยชน์ทับ ซ้อน
				๓.๑.๒ ศึกษาเส้นทางก่อนเดินทาง ๓.๑.๓ ปฏิบัติตามกฎหมายจราจรอย่าง เคร่งครัด ๓.๑.๔ ไม่ออกนอกเส้นทางที่ขออนุมัติ และมีการควบคุมความเร็วตามที่กฎหมาย กำหนด ๓.๑.๕ พนักงานขับรถยนต์บันทึกเลขไมล์ ก่อนและหลังการใช้รถยนต์ส่วนกลางทุก ครั้ง
๓. การใช้ทรัพย์สิน ของทางราชการ	นำทรัพย์สินของทาง ราชการไปใช้ส่วนตัว	๔	๔	๑. จัดประชุมชี้แจงเจ้าหน้าที่ ทุกสำนัก/กอง รับทราบเรื่องการนำ ทรัพย์สินทางราชการไปใช้ส่วนตัว ๒. มีการจัดทำทะเบียนคุมพัสดุ
๔. การรับสินบนหรือ รับของขวัญ	การรับสินบนหรือ ของขวัญของเจ้าหน้าที่ หรือผู้มีหน้าที่เกี่ยวข้อง กับการจัดซื้อจัดจ้าง	๔	๔	๑. จัดประชุมชี้แจงเจ้าหน้าที่ของ หน่วยงานรับทราบเรื่องการรับสินบนหรือ ของขวัญของเจ้าหน้าที่หรือผู้ที่มีหน้าที่ เกี่ยวข้องกับการจัดซื้อจัดจ้าง ๒. จัดประชุมชี้แจงเจ้าหน้าที่รับทราบ เรื่องการป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อนใน หน่วยงาน ๓. สร้างจิตสำนึกในการไม่รับของขวัญ/ สินบน ของเจ้าหน้าที่หรือผู้มีส่วน เกี่ยวข้องกับการจัดซื้อจัดจ้าง

ประเด็นความเสี่ยง เกี่ยวกับ การ ปฏิบัติงานที่อาจ ก่อให้เกิดการทุจริต และประพฤติมิชอบ หรือผลประโยชน์ ทับซ้อน	เหตุการณ์/ปัจจัยเสี่ยง ที่อาจเกิดขึ้น	โอกาสเกิดการ ทุจริต (ระดับความเสี่ยง) (๑-๔)	ระดับของ ผลกระทบ (๑-๔)	มาตรการป้องกันความเสี่ยงเกี่ยวกับ การปฏิบัติงานที่อาจก่อให้เกิดการ ทุจริตและประพฤติมิชอบ หรือผลประโยชน์ทับซ้อน
๕. การรับสมัคร คัดเลือกบุคคลเข้า ปฏิบัติราชการ	มีการรับบุคคลที่เป็น เครือญาติหรือบุคคลที่ ได้รับผลประโยชน์เข้า ทำงาน	๓	๓	๑. คณะกรรมการคัดเลือกบุคคลเข้า ทำงานต้องถือปฏิบัติตามหลักธรรมาภิ บาล ยึดหลักคุณธรรม และมีหลักเกณฑ์ การคัดเลือกบุคคลที่ชัดเจน โปร่งใส ตรวจสอบได้ ๒. ประชาสัมพันธ์ ประกาศการรับ สมัครบุคคลผ่านช่องทางต่างๆ เช่น บอร์ดประชาสัมพันธ์ เว็บไซต์, Facebook, Line เป็นต้น